



The Brazilian Innovation System: A Mission-Oriented Policy Proposal

Mariana Mazzucato

(Science Policy Research Unit, University of Sussex, UK)

Caetano Penna

(Institute of Economics, Federal University of Rio de Janeiro, Brazil)



The Brazilian Innovation System: A Mission-Oriented Policy Proposal

Sumário Executivo



Brasília, DF
2016

Centro de Gestão e Estudos Estratégicos

Presidente

Mariano Francisco Laplane

Diretor Executivo

Marcio de Miranda Santos

Diretores

Antonio Carlos Figueira Galvão

Gerson Gomes

José Messias de Souza

The Brazilian Innovation System: A Mission-Oriented Policy Proposal. Sumário Executivo. Avaliação de Programas em CT&I. Apoio ao Programa Nacional de Ciência (Plataformas de conhecimento). Brasília, DF: Centro de Gestão e Estudos Estratégicos, 2016.

14 p.; il.

1. Inovação. 2. Política Pública. 3. Sistema de Inovação. CGEE. II. Título

Centro de Gestão e Estudos Estratégicos - CGEE
SCS Qd 9, Lote C, Torre C
Ed. Parque Cidade Corporate - salas 401 a 405
70308-200 - Brasília, DF
Telefone: (61) 3424.9600
Fax. (61) 3424.9659
<http://www.cggee.org.br>

Este documento é parte integrante das atividades desenvolvidas no âmbito do 2º Contrato de Gestão CGEE – 8º Termo Aditivo/Ação: Apoio ao Programa Nacional de Ciência (Plataformas de conhecimento) - subação: Avaliação de Programas em CT&I: 51.31.23/MCTI/2014

Todos os direitos reservados pelo Centro de Gestão e Estudos Estratégicos (CGEE). Os textos contidos neste documento poderão ser reproduzidos, armazenados ou transmitidos, desde que citada a fonte.



The Brazilian Innovation System: A Mission-Oriented Policy Proposal

O Sistema Brasileiro de Inovação:
Uma Proposta de Políticas “Orientadas por Missões”

Mariana Mazzucato

Mariana Mazzucato é titular da cadeira RM Phillips de Economia da Inovação da Science Policy Research Unit (SPRU) da Universidade de Sussex (Reino Unido) e autora do [The Entrepreneurial State: debunking public vs. private sector myths](#) (O Estado Empreendedor, edição brasileira).

Caetano C. R. Penna

Caetano C. R. Penna (PhD) é professor adjunto de economia industrial e tecnologia do Instituto de Economia da Universidade Federal do Rio de Janeiro (IE / UFRJ), onde é membro do grupo de pesquisa do setor elétrico (GESEL) e do grupo de pesquisa de economia da inovação. Dr. Penna também é pesquisador associado da Science Policy Research Unit (SPRU), da Universidade de Sussex (Reino Unido).

Agradecimentos:

Os autores agradecem as contribuições fornecidas pelas seguintes pessoas: Pedro Ninô de Carvalho (EPE e Coppe/UFRJ); Daniel Negreiros Conceição (IPPUR/UFRJ); Marcelo de Matos; e Julia Paranhos (IE/UFRJ). Também agradecem pelos comentários e sugestões feitos por Mariano Laplane no CGEE, Marina Szapiro no IE/UFRJ e três alunos de doutorado da Unidade de Pesquisa em Políticas Científicas da Universidade de Sussex, UK: Marco Carreras, Andrea Laplane e Jonas Torrens. Agradecem também à CNI pelos contatos com o setor empresarial. Por fim, agradecem todos os entrevistados que disponibilizaram tempo para dividir seus conhecimentos e informações sobre o sistema de inovação brasileiro. A responsabilidade por eventuais erros e opiniões expressadas neste relatório cabe exclusivamente aos seus autores.

Sumário Executivo

Introdução

Países ao redor do mundo estão buscando alcançar um crescimento econômico que seja inteligente (guiado pela inovação), inclusivo e sustentável. Tal objetivo requer que o papel do governo e de políticas públicas na economia seja repensado. Em particular, requer uma nova justificativa para a intervenção governamental que vá além da usual, de simplesmente corrigir “falhas de mercado”.

Neste contexto, política de inovação tem o papel de identificar e articular novos *desafios* que possam estimular novos padrões de produção, distribuição e consumo entre diferentes setores industriais. Políticas “*mission-oriented*” (orientadas por missões) podem ser definidas como políticas públicas sistêmicas na fronteira do conhecimento para atingir metas específicas ou “*big science deployed to meet big problems*” (“*a grande ciência para enfrentar os grandes problemas*”). Lidar com desafios de inovação – seja viajando para a Lua ou combatendo mudanças climáticas – requer investimentos de ambos os atores, público e privado.

O papel do setor público será particularmente importante nos primeiros estágios, nas áreas intensivas em capital e de alto risco das quais o setor privado tende a se afastar. Mas, de um modo mais geral, o governo tem o papel catalisador de *criar e “moldar” mercados* por meio de parcerias público-privadas dinâmicas. (Mazzucato, 2015;2016)

Para o Brasil, esta nova abordagem orientada por missões significa desenvolver, implantar e monitorar uma política de inovação estratégica baseada nos pontos fortes de seu sistema de inovação para superar as fragilidades do país e enfrentar seus desafios, aproveitando as oportunidades oferecidas por uma nação vasta e rica. É necessário colocar a inovação no centro da política de crescimento econômico – trazendo mais coerência entre as políticas do Ministério da Fazenda e aquelas promovidas pelo Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação (MCTI).

Neste momento, isso também quer dizer contestar políticas econômicas de austeridade para que o ajuste fiscal não prejudique o crescimento de longo prazo. Investimentos públicos em pesquisa, desenvolvimento e inovação (PD&I) são indutores do *crescimento da produtividade*, gerando empregos bem remunerados e com mais efeitos multiplicadores do que outras despesas governamentais.

O principal objetivo deste estudo é sugerir iniciativas políticas que permitam ao Sistema Nacional de Inovação brasileiro (SNI) tornar-se mais orientado por missões, através de políticas promovidas pelo Estado e em parceria direta com o setor privado. Este relatório propõe um *processo pelo qual o Brasil pode identificar seus desafios a partir das bases de seu sistema de inovação*.

Neste sumário executivo enfatizamos conceitos teóricos fundamentais usados para analisar o Sistema Nacional de Inovação brasileiro (SNI). A análise foi

baseada em nosso conhecimento acumulado em experiências de política de inovação internacionais e focado na avaliação de documentos de políticas e na revisão de literatura acadêmica especializada (sobre o SNI brasileiro), que foi complementada por entrevistas realizadas com 35 representantes do setor público, de instituições privadas e de instituições para-governamentais. Com base na nossa análise do SNI brasileiro e no resultado das entrevistas, desenvolvemos recomendações de políticas que aqui resumimos.

O contexto de uma política orientada por missões: princípios-chave

Nossa abordagem para formular uma nova política de inovação orientada por missões é baseada em sete princípios-chave, que definem o nosso arcabouço de políticas públicas:

1. A política de inovação deve ser construída a partir das características-chaves de como ocorre a inovação: o processo de inovação é incerto, cumulativo e coletivo. Incerteza significa que agentes comprometidos com inovação não podem calcular a probabilidade de sucesso ou fracasso de forma antecipada – ou seja, os resultados são desconhecidos – portanto, para obter sucesso terão de aceitar fracassos ocasionais e desvios do planejamento. Cumulativo significa que os agentes precisam ser pacientes e agir estrategicamente para acumular conhecimento e competências (aprendizagem), com uma visão de longo prazo. Coletivo significa que todos os agentes têm de trabalhar juntos e, portanto, suportar certo grau de risco; por conseguinte todos também têm direito a compartilhar dos ganhos do processo de inovação bem-sucedido.
2. Políticas baseadas em uma perspectiva orientada por missões são sistêmicas, empregam, mas vão além de instrumentos *science-push* (*indução pela ciência*) e de instrumentos horizontais. Políticas orientadas por missões utilizam instrumentos financeiros e não financeiros para promover o cumprimento de uma missão através de esforços de diferentes setores, estabelecendo direções concretas para a economia, implantando a rede necessária entre os agentes públicos e privados relevantes.
3. Uma abordagem *ampla* do Sistema Nacional de Inovação identifica quatro subsistemas: (i) de políticas públicas e financiamento público; (ii) de pesquisa e educação; (iii) de produção e inovação; e (iv) de fundos privados e financiamento privado. Enquanto todos os subsistemas são, do ponto de vista teórico, de importância estratégica, o subsistema “de políticas públicas e financiamento público” têm, tradicionalmente, liderado o processo de mudanças tecnológicas e de desenvolvimento socioeconômico.
4. Para estimular o processo de inovação, moldando e criando tecnologias, setores e mercados, novas relações devem ser estabelecidas entre os atores e mais confiança entre eles deve ser também instigada. O Estado



deve estimular os interesses dos atores relevantes e se organizar para ter a “inteligência” e capacidade de pensar grande e formular políticas arrojadas que também criem uma sensação de propriedade entre as partes interessadas: governo, academia e setor privado. Também é crucial ser capaz de implantar as políticas coordenando os esforços desta rede de interessados, por meio da capacidade de agregação do Estado (criação de consensos), intermediando relações de confiança e fazendo uso de instrumentos políticos direcionados a objetivos específicos.

5. Políticas orientadas por missão podem ser definidas como políticas públicas sistêmicas que estão na fronteira do conhecimento para atingir metas específicas ou "a grande ciência para enfrentar os grandes problemas".
6. Políticas sistêmicas orientadas por missões devem ser baseadas em diagnósticos e prognósticos (inclusive *foresight*) sólidos e claros. Isso requer não só a identificação de elos inexistentes, falhas e gargalos – as fragilidades e os desafios – do sistema nacional de inovação, mas também a identificação dos pontos fortes do sistema. O *foresight* é necessário para projetar oportunidades futuras e também identificar como os pontos fortes podem ser usados para superar as fragilidades. Esse diagnóstico deve ser usado na elaboração de estratégias concretas, bem como de novas instituições e novas conexões no sistema de inovação. Por vezes se faz também necessário “inclinar” o campo de jogo em direção ao desafio tecnológico a ser alcançado ao invés de “nivelá-lo” por meio de políticas tecnologicamente neutras.
7. Para cumprir um desafio, um país requer um Estado empreendedor. Esse conceito engloba o papel do Estado como tomador de riscos, o que prevaleceu em países em que se conseguiu alcançar o crescimento guiado pela inovação. É por meio de iniciativas de políticas orientadas por missões e de investimentos em todo o processo de inovação – das pesquisas básicas até o estágio inicial de financiamentos de empresas (capital semente) – que o Estado tem maior impacto no desenvolvimento econômico.
8. Inovação não envolve qualquer tipo de financiamento, mas um financiamento paciente de longo prazo. Isto pode assumir várias formas, por exemplo, fundos públicos de capital de risco, financiamento de pequenas empresas por meio de compras públicas ou bancos estatais de investimento. Manter um conjunto diversificado de carteiras de investimentos nestes portfólios de financiamento e alinhar os riscos e benefícios, é fundamental.
9. Como investimentos em inovação são altamente incertos, o Estado deve ser capaz de aprender por tentativa e erro, além de estar aberto a experimentações, por meio de políticas de inovação orientadas por missões. No arcabouço teórico das falhas de mercado, uma análise *ex-ante* visa estimar benefícios e custos (incluindo os associados às “falhas

de governo”) e uma análise *ex-post* procura verificar se as estimativas estavam corretas e se a falha de mercado foi corrigida. Num arcabouço de políticas orientadas por missões, a política de inovação requer avaliação e monitoramento dinâmico e contínuo ao longo de seu processo.

10. Missões não são o mesmo que desafios sociais. Desafios sociais representam os problemas grandes ou persistentes enfrentados por sociedades. Missões são menos abstratas do que os próprios desafios. Missões definem objetivos e vias concretas para resolver um desafio social, mobilizando um conjunto diversificado de setores para esse fim. Por conseguinte, a política de inovação orientada por missão requer um novo tipo de política industrial que catalisa novos métodos de produção (e distribuição) através de uma variedade de diferentes setores.

Construindo uma agenda de políticas orientadas por missões para o Brasil

A atual situação do Brasil impõe um grande desafio para um país cujo desenvolvimento socioeconômico é ainda incompleto. Escândalos de corrupção parecem ter paralisado a agenda no Congresso Nacional, impedindo a aprovação de projetos de lei importantes para a inovação e para o desenvolvimento econômico, tais como a reforma do Código Tributário ou alterações na legislação que permitam o uso estratégico de contratos públicos para a inovação.

Ademais, o governo federal decidiu implantar a política de austeridade econômica, apesar das evidências de que políticas pró-cíclicas não foram bem sucedidas em outros países (FMI, 2012¹). Portanto, recomendações de políticas públicas deverão considerar limitações impostas pelo contexto político, incluindo um orçamento público limitado para investimentos.

Apesar destes entraves, *é, sim, possível* para o Brasil estabelecer uma agenda positiva de longo prazo para o desenvolvimento e semear a transformação do Sistema Nacional de Inovação do país para que se torne mais orientado por missões. Para tanto, as políticas devem superar as fragilidades do SNI do Brasil e utilizar seus pontos fortes como alavancas para o desenvolvimento. As entrevistas que realizamos, juntamente com a nossa própria análise do SNI brasileiro, identificaram os principais pontos fortes e fragilidades do sistema.

O Sistema Brasileiro de Inovação tem os seguintes **PONTOS FORTES**:

- Reúne todos os elementos de um sistema de inovação desenvolvido (isto é, instituições chave existem em todos os subsistemas: o subsistema da educação e pesquisa, o subsistema da produção e inovação, o subsistema de financiamentos público e privado, o subsistema de políticas e regulação);
- Possui um subsistema de pesquisa científica que melhorou substancialmente nas últimas décadas e está produzindo na fronteira

¹ IMF (2012) 'Coping with High Debt and Sluggish Growth'. *World Economic Outlook*, October. Disponível em: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/02/pdf/text.pdf> (Acessado em: 21/10/2015).

do conhecimento em algumas áreas-chave, combinado a "ilhas de excelência produtiva" em setores como petróleo e gás, aviação, agricultura, saúde e, em menor escala, automação bancária;

- Tem "organizações de aprendizagem" de excelência em sua área de atuação, como a Embrapa e Fiocruz;
- Detém recursos naturais estratégicos (minerais e hídricos, além da biodiversidade de seus seis biomas terrestres e do bioma marinho) que, em longo prazo, serão cada vez mais demandados à medida que o processo de inclusão socioeconômica nas economias emergentes avance;
- Conta com um aparelho de Estado multifacetado com agências dedicadas à promoção e execução de políticas de ciência, tecnologia e inovação, incluindo um conjunto completo de instrumentos de política de inovação tanto do lado da oferta, quanto da demanda (embora, neste caso, com menor grau de diversificação);
- Possui uma característica que o diferencia dos demais: tem financiamento paciente de longo prazo engajado no setor público - seja por meio de bancos públicos como o BNDES, ou através de agências de inovação públicas, como FINEP;
- Possui um mercado interno forte para o consumo em massa, que tem crescido como resultado de políticas de inclusão social;
- Dispõe de recursos financeiros públicos para PD&I que, em princípio, não deveriam ser afetados por flutuações ou cortes orçamentais, como os fundos setoriais e a parte dos fundos do BNDES que não têm como origem o Tesouro Nacional;
- Possui exemplos positivos de iniciativas políticas "orientadas por missões", explícita ou implicitamente focadas em inovação, que levam a interações positivas entre o Estado, o setor empresarial e a academia. Isso inclui o programa *Inova*, as políticas de saúde (PDPs) e, em menor escala, as iniciativas conduzidas pela Embrapa e pela Petrobras.
- Apresenta políticas "complementares" que podem funcionar como fomentadoras de programas orientados por missões para os setores de defesa e de segurança, do clima e do meio ambiente, e de energia.

No que diz respeito às **FRAGILIDADES**, o Sistema Nacional de Inovação:

- Não possui uma agenda estratégica consistente de longo prazo (uma "visão") que dê coerência às políticas públicas executadas pelas diferentes instituições e que oriente a pesquisa científica e os agentes privados em seus esforços para a inovação;
- Apresenta fragmentação (ou mesmo antagonismo) entre o subsistema de educação e pesquisa e o subsistema de produção e inovação, devido à 'auto-orientação' da pesquisa científica e à falta de demanda por conhecimento produzido pela academia, por parte das empresas.
- Apresenta baixa propensão para inovar no subsistema de produção e inovação – o gasto das indústrias em P&D (BERD) é muito baixo,



atingindo apenas 0,52% do PIB em 2013, que é aproximadamente o mesmo da década anterior;

- Sofre de ineficiência no subsistema de políticas e regulação, especificamente: sobreposição de responsabilidades, competição por e uso não estratégico de recursos, descontinuidade de investimentos e de programas, burocracia e controle (auditoria) excessivos para as políticas e programas de inovação (incluindo compras públicas), definidos da mesma forma que para as políticas que não são voltadas para a inovação;
- Requer reformas institucionais importantes na tributação e na regulação da indústria; e
- É constantemente prejudicado pelas políticas implícitas da agenda macroeconômica.

Muitos desses pontos fortes e fracos têm sido alvos de políticas públicas, seja para explorar os pontos fortes ou para suprir as fraquezas. A nossa análise das políticas de inovação *explícitas* do Brasil (isto é, aquelas conduzidas pelo MCTI e contidas no planejamento de políticas para ciência, tecnologia e inovação) sugere que políticas anteriores falharam em razão de terem sido baseadas na perspectiva restritiva das “falhas de mercado”.

Isso levou a projetos *ad hoc* e não sistêmicos (muitos dos quais tiveram um viés *science-push*), com a exceção notável do programa *Inova* e políticas de inovação para a saúde. Porém, até o momento, as políticas *science-push* (como a criação de parques tecnológicos) têm gerado pouco impacto sobre a estrutura de produção, ou sobre a propensão de inovar das empresas.

O estudo também analisa as políticas de inovação *implícitas* representadas pelo regime macroeconômico do País e pelas políticas *complementares/facilitadoras*, a saber: saúde, defesa, inclusão social, educação, clima, meio ambiente e energia:

- O cenário econômico do Brasil de metas de inflação, câmbio flutuante, superávits primários e cortes nas despesas (políticas de austeridade) tendem a prejudicar a efetividade das políticas industriais e de inovação *explícitas*. Isso não significa que os esforços de políticas de inovação serão em vão, mas quer dizer que recursos públicos para PD&I e instrumentos para políticas de inovação devem ser usados estrategicamente.

- A estratégia de política de saúde do Brasil é uma política bem desenvolvida e conduzida pelo Estado, mobilizando uma variedade de atores públicos e privados para o desenvolvimento de inovações em ciência e tecnologia. Diferente de outros setores, a saúde tem conseguido fomentar parcerias entre o governo, o setor privado e a academia. Isso pode ser visto como uma estratégia sistêmica orientada por missão, fazendo o uso de regulação e compras públicas em complementação aos investimentos públicos e parcerias público-privadas para a inovação em saúde.

- Enquanto a estratégia nacional da Defesa representa um quadro favorável para a implantação de programas orientados por missões, a efetividade desses programas requer medidas públicas alinhadas aos desafios industriais e tecnológicos do setor de defesa brasileiro e sua ressonância em outros setores.

- Há um grande potencial na combinação de políticas de inclusão social e educacional com as políticas para promover o empreendedorismo e o microcrédito no âmbito dos arranjos produtivos locais (APLs) e de políticas de desenvolvimento regional. A inclusão de classes sociais de baixa renda e o foco no mercado interno tem gerado resultados positivos, culminando na inclusão de grande parte da população brasileira e aumentando amplamente o potencial mercado para bens de consumo – inclusive para a inovação.

- Mesmo não tendo um projeto sistêmico, a Política Nacional sobre a Mudança do Clima (PNMC) e demais políticas relacionadas ao meio ambiente e energia, possuem legislações favoráveis para a criação de programas de inovação orientados por missões que visem a superação de desafios ambientais.

Um ponto forte e um ponto franco identificados no nosso relatório apontam para uma possível estratégia que pode ajudar o sistema brasileiro de inovação a superar as principais barreiras que impedem o seu êxito. Destacamos: a existência de casos positivos do que pode ser considerado uma política orientada por missões e a necessidade de uma consistente agenda estratégica de longo prazo que dê coerência às políticas públicas e direcionamento às pesquisas e inovação. Desafios bem definidos proporcionam um senso de *direção* que orienta a evolução de todas as partes do sistema de inovação em resposta às demandas da sociedade.

Olhando para os dois exemplos de políticas “orientadas por missões” relativamente bem sucedidas no Brasil – políticas de saúde (incluindo as PDPs) e o programa *Inova (PAISS)* – podemos atribuir o sucesso desses programas à presença de seis características cruciais:

- i. **Capacidade científica e tecnológica:** uma base adequada de conhecimento científico e tecnológico no subsistema de educação e pesquisa;
- ii. **Capacidade de demanda:** demanda de mercado real ou latente (pública ou privada) em termos de poder e necessidade de compra;
- iii. **Capacidade produtiva:** uma base adequada de empresas (empresas ou empresários dispostos a assumir riscos para conceber um negócio inovador) no subsistema de produção e inovação;
- iv. **Capacidade do Estado:** um conhecimento adequado dentro das organizações públicas – formulando e executando políticas para endereçar os problemas (missões) bem como para promover as soluções a serem adotadas – e/ou um conhecimento sobre quem-sabe-o-que-e-como;



- v. **Capacidade política:** instrumentos adequados de política tanto do lado da oferta e quanto da demanda (utilizados estrategicamente), apoiados por políticas e regulações complementares;
- vi. **Capacidade de Foresight:** diagnóstico preciso do problema e da solução, incluindo uma análise da situação atual e de perspectivas futuras para tecnologias e setores alvo, formulado a partir de uma missão e uma visão bem definidas.

As experiências de políticas orientadas por missões que foram bem sucedidas no Brasil (saúde e PAISS) apresentaram todos os seis elementos apontados, ao passo que as experiências do programa Inova menos bem sucedidas (*Inova Petro, Inova Defesa, Inova Energia e Inova Sustentabilidade*) não apresentaram ao menos uma dessas características. Três mecanismos (mais ou menos presentes nos subprogramas bem sucedidos do *Inova* e nas políticas de saúde) facilitaram a criação de competências durante o próprio processo das políticas orientadas por missões. São eles: (1) mecanismos de promoção da cooperação, entre, por exemplo, laboratórios de pesquisa públicos e privados, academia e indústria, ou grupos de empresas; (2) mecanismos de concorrência, como, por exemplo, as chamadas públicas para propostas de projetos do programa *Inova*; e (3) mecanismos de avaliação e controle, que impedem o desvio do programa e, acima de tudo, permitem o aprendizado e o acúmulo de conhecimento.

Sugestões/Recomendações

Com base na nossa análise, fazemos as seguintes recomendações para uma agenda alternativa às atuais políticas do Brasil:

1. Políticas econômicas e complementares deveriam facilitar e apoiar os programas de políticas explícitas para inovação.
2. Há algumas ineficiências no subsistema de políticas e regulação que requerem uma ação legislativa – tais como a reforma do complexo sistema tributário brasileiro ou remoção de barreiras para implantação de contratos de compras públicas de inovação.
3. Mecanismos para a concorrência, cooperação e controle devem ser estabelecidos e reforçados em programas de políticas orientados por missões, a fim de equilibrar as funções do Estado, do setor privado e da academia.
4. À luz das conclusões deste relatório, uma (re)avaliação detalhada das experiências com as políticas orientadas por missões deve ser realizada, pois estas experiências representam uma rica oportunidade de aprendizado institucional para os agentes públicos envolvidos.
5. Elementos bem sucedidos no processo de aprendizagem de organizações devem ser reproduzidos (emulados) em outros órgãos públicos, levando em consideração o contexto, a capacidade, as competências e as limitações, criando redes e parcerias orientadas por missões.



6. Os desafios selecionados devem refletir as melhores práticas, tal como proposto neste relatório. Elas devem ser factíveis, fazendo uso de recursos públicos e privados disponíveis, passíveis de mecanismos de controle, além de amplo e contínuo apoio político. Missões devem ser bem definidas, de modo a permitir a criação de indicadores específicos que possam ser utilizados para a avaliação, prestação de contas e auditoria. E, finalmente, elas devem estabelecer uma agenda de política de inovação de longo prazo para que o Estado dê respostas às demandas ou necessidades da sociedade, aproveitando o enorme potencial do sistema de ciência e tecnologia brasileiro para inovar.

7. Além de continuar fazendo, melhorando e expandindo as iniciativas de políticas orientadas por missões em curso – políticas de saúde e o programa *Inova* – recomendamos que diagnósticos e prognósticos detalhados (com a identificação de competências existentes e aquelas que serão criadas) sejam preparados para outros desafios em áreas que apresentam grande potencial e/ou gargalos para o desenvolvimento (*infraestruturas urbanas, suburbanas, e interurbanas; serviço público e infraestrutura pública; agronegócios e agricultura familiar; energia e meio ambiente; e segurança nacional*).

8. Os desafios devem, sempre que possível, ser concebidos de forma a contribuir para o combate à desigualdade. Alguns farão isso diretamente e outros indiretamente. Em alguns casos, investimentos complementares em infraestrutura e competências serão necessários, caso as políticas de inovação sejam voltadas para superação da desigualdade.

Uma agenda de políticas orientadas por missões baseada nessas recomendações aumentaria a eficácia das políticas de inovação do Brasil. Teria também o potencial para ajudar a reequilibrar as finanças públicas, não através de cortes de gastos – como predominante na agenda de austeridade – e sim, aumentando os investimentos estratégicos e receitas futuras. Ao se engajar em um esforço de políticas orientadas por missões, o Brasil deve voltar a ser capaz de definir a direção e ambição da própria trajetória de desenvolvimento.

O Centro de Gestão e Estudos Estratégicos (CGEE) tem como missão institucional subsidiar os processos de tomada de decisão em temas relacionados à ciência, tecnologia e inovação, por meio de estudos em prospecção e avaliação estratégica baseados em ampla articulação com especialistas e instituições do SNCTI.

O Centro é uma organização social supervisionada pelo Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação (MCTI). As suas publicações trazem resultados de alguns dos principais trabalhos desenvolvidos pela instituição ao longo de 15 anos, dentro de abordagens como produção de alimentos, formação de recursos humanos, sustentabilidade e energia. Todas estão disponíveis para download.

O Centro também produz, semestralmente, a revista Parcerias Estratégicas, que apresenta contribuições de atores do Sistema Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação para o fortalecimento da área no País.

Você está recebendo uma dessas produções, mas pode ter acesso a todo o acervo de publicações do CGEE pelo nosso site: <http://www.cgEE.org.br>.

Boa leitura!



Centro de Gestão e Estudos Estratégicos
Ciência, Tecnologia e Inovação

Ministério da
Ciência, Tecnologia
e Inovação

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PÁTRIA EDUCADORA